

COMITÉ LOCAL PARA APROBACIÓN DE PROYECTOS (CLAP)

Propuesta de aprobación interna del proyecto: “Apoyo a las condiciones básicas de vida en los territorios afectados por el huracán Sandy en la provincia Santiago de Cuba”

Fecha y hora: 1 de octubre de 2013

Lugar: Salón Varadero

Preside: Claudio Tomasi, Representante Residente Adjunto PNUD

Participantes:

| | |
|-------------------|-----------------------------------|
| Edith Felipe | Coordinadora de Programa |
| María Rosa Moreno | Oficial de Monitoreo y Evaluación |
| Ricardo Nuñez | Oficial Nacional de Programa |
| Rosendo Mesías | Oficial Nacional de Riesgo |
| Arianne Gómez | Asociada de Finanzas |

Contenido de la Reunión

1. Presentación de la Propuesta de proyecto
2. Discusión sobre aspectos relevantes
3. Recomendaciones del Comité

Presentación de la Propuesta de proyecto

El Oficial Nacional de Riesgo, Rosendo Mesías presenta el proyecto.

Las autoridades cubanas han declarado al Huracán Sandy como el más severo en los últimos 50 años que ha afectado a la región oriental, generando cuantiosos daños en la vivienda, la infraestructura, los servicios sociales y en la agricultura. Unos 3 millones de personas han sido afectados negativamente a causa del huracán. Las estadísticas indican más de 220,000 viviendas afectadas y alrededor de 17,000 totalmente destruidas. La provincia más vulnerada fue la de Santiago de Cuba, con 171,000 viviendas dañadas y más de 15 mil totalmente destruidas. Dentro de este Plan de Acción, se definió el proyecto “Apoyo a las condiciones básicas de vida en los territorios afectados por el huracán Sandy en la provincia de Santiago de Cuba”, con financiamiento del Reino de Noruega, mediante la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Cuba.

El proyecto se basa en la intervención, en la provincia Santiago de Cuba, específicamente en el Consejo Popular Altamira, coordinada de conjunto entre el PNUD, UNICEF y UN Hábitat y está dirigido a apoyar la respuesta a la emergencia con el propósito de atenuar los efectos negativos ocasionados a las familias afectadas por daños en sus viviendas.

Este proyecto busca ampliar el proceso de recuperación habitacional y fomentar medidas higiénicas sanitarias de la población, así como realizar un piloto de pre-posicionamiento de medios de primera necesidad no alimentarios, para apoyar la ayuda de emergencia tomando en cuenta las frecuentes afectaciones de los fenómenos hidrometeorológicos a la isla.

Este proyecto propone trabajar en función de las necesidades básicas no alimentarias más recurrentes de la población cubana ante el paso de ciclones y huracanes: cubiertas de techo y el manejo seguro del agua en condiciones higiénico-sanitarias. Los techos adquiridos serán para la distribución inmediata y los beneficiarios directos se centran en las familias que han perdido sus techos con el fin de proporcionarles un apoyo integral que incluye techos, así como el acceso al agua, el saneamiento y la higiene.

Muy estrechamente ha trabajado el PNUD con UN HABITAT en toda la capacitación necesaria para la correcta colocación de los módulos de techos, garantizando su resistencia estructural y capacidad de resiliencia. Igualmente se ha trabajado con UNICEF en las temáticas de agua y saneamiento, específicamente en garantizar las adecuadas condiciones higiénicas y sanitarias para la recogida, el almacenamiento y transportación del agua.

Se prevé el preposicionamiento de lonas de techo, las cuales dan refugio seguro a las familias que pierden la cubierta de sus casas, hasta que se colocan los techos definitivos. Valido señalar, que las lonas de techo son de fácil almacenamiento, pues ocupan poco espacio, son de fácil manipulación y permiten llegar a un amplio número de damnificados de manera inmediata.

También se propone preposicionar un número de tanques transportadores de agua de 10 litros, dado que las condiciones higiénicas sanitarias se ven afectadas por la contaminación de las aguas, para garantizar de manera rápida las condiciones adecuadas en el manejo seguro del agua y su almacenamiento. El objetivo es anticipar las necesidades más urgentes al momento de la emergencia respondiendo de manera rápida y llegando al mayor número de personas de manera inmediata. También permite abaratar costos, pues en ese momento del evento, los materiales solicitados pueden tener un alto precio en el mercado y por la urgencia de la adquisición, no permite una negociación con los suministradores. Adicionalmente están además, los elementos del volumen y la transportación, este momento anticipado garantiza la adquisición de un mayor volumen de materiales y a un costo de transportación marítima, más económico que el que puede realizarse en el momento inmediato de la emergencia por vía aérea

Los techos beneficiarán a 180 familias (con un promedio de 4 miembros por vivienda), que corresponden aproximadamente a 720 personas. Además, habrá 25.000 familias (100.000 personas)

a las que llegaran las campañas de formación y divulgación sobre la gestión del agua potable, el saneamiento y la colocación segura de techos.

Además 4.600 familias, para un estimado de 18.400 personas se beneficiaran de la adquisición de las necesidades básicas no alimentarias, que recibirán ayuda de inmediato en el caso de una nueva situación de emergencia a través de la adquisición de material de pre-posicionamiento. Aproximadamente 2500 lonas y 1500 tanques de agua.

En relación con la colocación de los techos, el objetivo de la acción será beneficiar aquellas casas que han conservado sus paredes y están en condiciones estructurales para el montaje de nuevos techos. Esta solución permite el retorno rápido de las familias y sus miembros pueden recuperar sus medios de vida y hacer frente a las necesidades de reconstrucción de su comunidad.

El salto cualitativo en este proyecto estará en la calidad de las soluciones, utilizando la experiencia de involucrar al Programa del Arquitecto de la Comunidad (PAC) en las asesorías y elaboración del proyecto a la medida para cada vivienda, con las ventajas de lograr la racionalización de los recursos materiales y reducir la vulnerabilidad física en la recuperación de las viviendas afectadas. Para facilitar la ejecución de las soluciones propuestas, constituye una tarea del proyecto hacer entrega de una copia de toda la documentación técnica a cada familia, que incluye memoria descriptiva, listado de materiales y detalles constructivos.

Se prevé la formación de monitores comunitarios, en el montaje de cubiertas seguras, constituyendo una capacidad y una fortaleza para la asesoría a familias que construyen y para hacer frente a la recuperación de futuros eventos climatológicos y la participación de la comunidad en las soluciones constructivas.

Además, se prevé incrementar la percepción del riesgo debido a hábitos higiénicos sanitarios incorrectos, con la formación de promotores de salud para llevar a la comunidad mensajes de conductas y estilos de vidas saludables.

Para ello este Proyecto se plantea alcanzar dos resultados: 1. Mejoradas las condiciones de vida básicas de las familias afectadas por el huracán Sandy, adquisición de módulos de techo, mediante la capacitación en la adecuada colocación de techos y desarrollando campañas de una adecuada manipulación y almacenamiento del agua en condiciones higiénico-sanitarias. 2. Preposicionamiento de materiales no alimentarios indispensables para la respuesta inmediata a situaciones de emergencia.

Discusión sobre aspectos relevantes

Se explicó la importancia de articular acciones con el Ministerio de la Construcción (MICONS), las empresas constructoras como EPROMAT, y el Programa de Producción Local de Materiales de la Construcción para apoyar el proceso de reconstrucción y rehabilitación del hábitat. Además, la coordinación de acciones con las autoridades locales, utilizando los mecanismos de ayuda y distribución activados en la localidad y para la identificación de las familias afectadas, considerando los grupos vulnerables (madres solteras, mujeres, niños, ancianos y discapacitados).

Se analizó sobre la tendencia a sustituir a largo plazo las cubiertas ligeras por cubiertas pesadas y a corto plazo la creación de núcleos rígidos, apunta a potenciar dentro de la producción local de materiales, las soluciones de cubiertas pesadas tales como viguetas y plaquetas, así como otras que por las características propias de sus procesos productivos, son posibles desarrollar a escala local.

Propiciar la activa participación de la población en la reconstrucción de las cubiertas de sus viviendas, considerando el traslado de los materiales de la cubierta hacia las viviendas. Por experiencias precedentes de resultados obtenidos con la participación de la población durante los procesos constructivos, se considera que en futuras acciones los beneficiarios deben estar involucrados de forma directa, pasando de ser un damnificado a un gestor en la recuperación de sus viviendas.

En este sentido la población puede participar directamente en la mano de obra o contratarla apoyándose en las cooperativas no agropecuarias surgidas a partir de las nuevas formas del modelo de gestión económica. Igual que en esta experiencia, el pago por estos servicios se puede auxiliar por las modalidades aprobadas por el gobierno ya sean de créditos bancarios, bonificaciones o subsidios según la vulnerabilidad social de cada familia.

Este proyecto formará parte integrada de la respuesta inter-agencial a la emergencia, promoviendo la articulación de la ayuda y un mayor beneficio de la familia.

El proyecto se implementará por el PNUD bajo la modalidad de Implementación Directa, en estrecha coordinación del MINCEX. Bajo esta modalidad el PNUD pondrá a disposición del proyecto todas sus capacidades técnicas y operacionales, asumiendo la responsabilidad en la compra de los insumos y equipos definidos bajo la modalidad "fast track".

La División de Adquisiciones del PNUD jugará un rol clave para asegurar en tiempo y con la calidad requerida los insumos definidos en el proyecto.

Recomendaciones del Comité

Se recomienda trabajar unido a las autoridades locales para realizar el levantamiento de las familias afectadas considerando los grupos más vulnerables: mujeres, madres solteras, ancianos, discapacitados y niños para priorizar la entrega de los recursos y participar en la distribución.

Resultará importante documentar la experiencia de este proyecto inter-agencial con actividades de capacitación a la población afectada y la realización de productos a compartir.

El PNUD dará especial atención a las adquisiciones que aseguren en tiempo la entrega de los medios solicitados.

Es importante monitorear la distribución de los recursos con la contraparte nacional y la forma de colocación de los techos que aseguren soluciones perdurables.

Acuerdo del CLAP

El CLAP recomienda al Representante Residente la firma del proyecto después de incorporar las sugerencias discutidas en este CLAP.



Claudio Tomasi



Edith Felipe



María Rosa Moreno



Ricardo Nuñez



Rosendo Mesias



Arianne Gómez